



APROB,
PRIMAR

ING. VASILE PAVĂL

14.11.2022

CONFLICTUL DE INTERESE

Cod: PS 37-32, ed. 1, rev. 0

	Nume și prenume	Funcția	Data	Semnătura
Avizat	Lăcătușu Eduard	Secretar UAT	14.11.2022	
Verificat	Şălaru Mariana	Şef Serviciu RUOSSM	14.11.2022	
	Hriscu Liliana	Secretariat Tehnic Comisie Monitorizare	14.11.2022	
Elaborat	BĂDĂF ANDREEA	Consultant	28.10.2022	



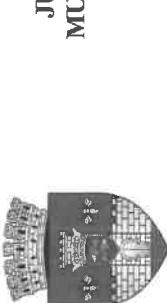


FORMULAR DE EVIDENȚĂ A MODIFICĂRILOR

Nr. crt.	Ediția/ Revizia	Data Ediției/Reviziei	Pagina modificată	Descrierea modificării	Semnătura conducătorului entității organizatorice
1	1 / 0			Ediție inițială	

F-S37-1-02/rev 1

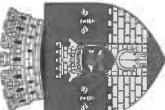




FORMULAR DE ANALIZĂ A PROCEDURII

Nr. crt.	Compartiment	Conducător compartiment Nume și prenume	Înlocuitor de drept sau delegat	Aviz favorabil		Aviz nefavorabil	Observații	Semnătura	Data
				Semnătura	Data				
1.	Direcția Economică	Boț Eugen			14.11.2022				
2.	Direcția de Gospodărie Urbană	Bălănescu Dorin			14.11.2022				
3.	Direcția de Amenajare a Teritoriului și Urbanism	Maftei Ana Alexandrina			14.11.2022				
4.	Directia Investitii, management Proiecte si supraveghere video	Frențescu Corina			14.11.2022				
5.	Serviciul Resurse Umane Organizare Securitate și Sănătate în Muncă	Şălaru Mariana			14.11.2022				
6.	Birou Achiziții Publice	Vasilescu Petronela			14.11.2022				
7.	Serviciul Administrație Publică Locală	Prelipcean Iustin			14.11.2022				

F-S37-1-03/rev 1

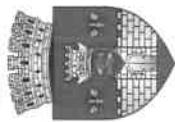


LISTĂ DE DIFUZARE PROCEDURĂ

Nr. ex.	Compartiment	Nume și prenume	Data primirii	Semnătura	Data retragерii	Data intrării în vigoare a procedurii	Semnătura
1	Secretar	Lăcătușu Eduard	14.11.2022				
1	Directia Economică Contabilitate	Boț Eugen	14.11.2022				
1	Serviciul Buget Publice Locale	Cozma Camelia Carmen	14.11.2022				
1	Serviciul Finanțe Publice Locale	Carabaș Alina Cristina	14.11.2022				
1	Directia de Amenajare a Teritoriului și Urbanism	Maftei Ana Alexandrina	14.11.2022				
1	Serviciul Cadastru Agricultură Birou Patrimoniu	Amariuței Costel Cătălin	14.11.2022				
1	Directia de Gospodărie Urbană	Bălănescu Dorin	14.11.2022				
1	Directia de Investiții, Implementare Proiecte și Supraveghere Video	Frențescu Corina	14.11.2022				



ROMANIA
JUDETUL VASLUI
MUNICIPIUL VASLUI
PRIMĂRIA



Cod: PO37-32 ed. 1 , rev.0
 Procedură de sistem

CONFLICTUL DE INTERESE

pag. 6 / 33

1	Birou Supraveghere Video	Oniceanu Gheorghe	14.11.2022	<i>Oni G.</i>
1	Serviciul Resurse Umane Organizare Sănătate și Securitate în Muncă	Şălaru Mariana	14.11.2022	<i>Ş.M.</i>
1	Serviciul Administrație Publică Locală	Prelipcean Iustin	14.11.2022	<i>I.P.</i>
1	S.P.C.L.E.P.	Dimitriu Dacian Ioan	14.11.2022	<i>D.D.I.</i>
1	Serviciul Audit Public	Ailioaiei Ciprian	14.11.2022	<i>C.A.</i>
1	Birou Tehnologia Informației	Băltățu Radu	14.11.2022	<i>R.B.</i>
1	Birou Achiziții Publice	Vasilescu Petronela	14.11.2022	<i>N.V.</i>
1	Biroul Comunicare Relații Publice	Grigore Simona	14.11.2022	<i>S.G.</i>
1	Biroul Organizare Activități Culturale și sportive	Necula George Daniel	14.11.2022	<i>D.N.</i>
1	Compartiment Managementul Calității	Hriscu Liliana	14.11.2022	<i>L.H.</i>
1	Compartiment Arhivă	Marin Marian	16.11.2022	<i>M.M.</i>

F-S37-1-04/rev 1

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
 Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



www.poca.ro



CUPRINS

1. SCOP	9
2. DOMENIU DE APLICARE	9
3. DOCUMENTE DE REFERINȚĂ	9
3.1. Reglementări internaționale	9
3.2. Legislație primară	9
3.3. Legislație secundară	10
3.4. Standarde de referință ale calității	11
3.6. Alte documente, inclusiv reglementări interne	11
3.5. 1 Principii orizontale	11
4. DEFINIȚII ȘI ABREVIERI	12
4.1. Definiții	12
4.2. Abrevieri	15
5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII SAU PROCESULUI.....	16
5.1. Generalități	16
5.2. Tipuri de conflicte de interes	17
5.3. Grade de rudenie și afinitate	18
5.4. Cadrul legal al conflictelor de interes	19
5.4. 1. Conflict de interes de natură administrativă	19
5.4. 2. Conflict de interes de natură penală	20
5.4. 3. Conflictul de interes în achiziții publice	20
5.5. Documente utilizate	21
5.5. 1. Lista și proveniența documentelor utilizate	21
5.5. 2. Circuitul documentelor	22
5.6. Abținerea în cazul unui potențial conflict de interes	22
5.7 Gestionaarea conflictelor de interes	22
5.8. Prevenire și perfecționare profesională în cunoașterea situațiilor de conflict de interes	23
5.9. Resurse necesare	23
5.9. 1. Resurse materiale	23
5.9. 2. Resurse umane	23
5.9. 3. Resurse financiare	24



5.10. Modul de lucru	24
5.10.1. Prevenire și identificare timpurie a conflictelor de interese	24
5.10.2. Abținerea în cazul unui potențial conflict de interese	24
5.10.3. Gestionarea conflictelor de interese.....	25
5.10.4. Prevenire și perfecționare profesională în ceea ce privește regimul juridic al conflictului de interese.....	26
6. RESPONSABILITĂȚI	26
7. ANEXE	27
8. DIAGRAMA DE PROCES.....	32



1. SCOP

Prezenta procedură stabilește modul în care se realizează la nivelul Primăriei Municipiului Vaslui implementarea regimului juridic al conflictelor de interes, respectiv prevenirea și identificarea timpurie a conflictelor de interes, abținerea/neparticiparea în cazul unui potențial conflict de interes, gestionarea posibilelor conflicte de interes și perfecționare profesională privind regimul juridic al conflictului de interes.

2. DOMENIU DE APLICARE

Prezenta procedură se aplică conducerii Primăriei Municipiului Vaslui, aleșilor și consilierilor locali, funcționarilor publici și personalului contractual, din cadrul Primăriei Municipiului Vaslui.

3. DOCUMENTE DE REFERINȚĂ

3.1. Reglementări internaționale

- Declarația universală a drepturilor omului;
- Directiva (UE) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii;
- Recomandarea nr.10/2000 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, art. 13.

3.2. Legislație primară

- Constituția României, republicată;
- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare;



- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare-Secțiunea a 4-a: Reguli de evitare a conflictului de interes, art. 61;
- Legea nr. 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- Legea 53/2003, Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii;
- Legea nr. 115/1996 privind declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcții de conducere, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 554/2004 legea contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 286/2009 privind Codul penal;
- Legea nr. 365/2004 pentru ratificarea Convenției Națiunilor Unite împotriva corupției, adoptată la New York la 31 octombrie 2003;
- Legea nr. 202/2002, republicată, privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați.
- O.G. nr. 137/2000, republicată, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.
- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 153 din 3 septembrie 2020 pentru instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii capitalurilor proprii, precum și pentru completarea unor acte normative, ANEXA Nr. VII, Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, din cele aflate în coordonarea prim-ministrului, precum și din cele aflate sub controlul Parlamentului
- Ordonanța de urgență nr. 97/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

3.3. Legislație secundară

- H.G nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021–2025 și a documentelor aferente acesteia, în temeiul art. 108 din Constituția României,



republicată, și al art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- H.G. nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Hotărâre nr. 830 din 27 iunie 2022 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002;

3.4. Standarde de referință ale calității

- SR EN ISO 9001:2015 - Sisteme de management al calității. Cerințe;
- SR EN ISO 9000:2015 - Sisteme de management al calității. Principii fundamentale și vocabular;
- SR ISO/CEI 27001:2018 - Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Sisteme de management al securității informației. Cerințe;
- SR ISO/IEC 27001:2013 - Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Sisteme de management al securității informației. Cerințe;
- SR ISO / TR 10013: 2003 - Linii directoare pentru documentația sistemului de management al Calității.

3.5 Standarde de referinta anti-mită

- ISO 37001:2016 - Sisteme de management anti-mita. Cerințe cu ghid de utilizare;

3.6. Alte documente, inclusiv reglementări interne

- Codul de etică și conduită profesională al UAT Municipiul Vaslui;
- Regulamentul Intern;
- ROF;
- Fișe de post;

3.5.1 Principii orizontale

Egalitatea de gen

„Egalitatea de gen presupune un nivel egal de vizibilitate, afirmare și participare pentru ambele sexe în toate sferele vieții publice și private. Egalitatea de gen este opusul



inegalității de gen, nu a diferențelor de gen, și urmărește promovarea participării depline a femeilor și bărbaților în societate." - *Consiliul European*

Nediscriminarea

„Fiecare om se poate prevala de toate drepturile și libertățile proclamate în prezență Declarație fără nici un fel de deosebire ca, de pildă, deosebirea de rasă, culoare, sex, limbă, religie, opinie politică sau orice altă opinie, de origine națională sau socială, avere, naștere sau orice alte împrejurări.”- *Declarația Universală a Drepturilor Omului, art. 2.*

4. DEFINIȚII ȘI ABREVIERI

4.1. Definiții

Nr. crt.	Termenul	Definiția și/sau, dacă este cazul, actul care definește termenul
1.	Activitate procedurală	Proces major sau activitate semnificativă pentru care se pot stabili reguli și modalități de lucru, general valabile, în vederea îndeplinirii, în condiții de regularitate, eficacitate, economicitate și eficiență a obiectivelor comportamentului și/sau entității publice.
2.	Afinitatea	Afinitatea este legătura dintre un soț și rudele celuilalt soț. Rudele soțului sunt, în aceeași linie și același grad, afini celuilalt soț.
3.	Avertizare în interes public	Sesizarea făcută cu bună-cerință cu privire la orice faptă care presupune o încălcare a legii, a deontologiei profesionale sau a principiilor bunei administrații, eficienței, eficacității, economicității și transparenței.
4.	Avertizor	Orice persoană care face o sesizare privind neregularități, incidente de integritate sau conflicte de interes apărute în cadrul instituției.
5.	Buna administrare	Instituția este dateare să își desfășoare activitatea în realizarea interesului general, cu un grad ridicat de profesionalism, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate a folosirii resurselor.



Nr. crt.	Termenul	Definiția și/sau, dacă este cazul, actul care definește termenul
6.	Comisia de disciplină	Structură deliberativă cu atribuții de cercetare disciplinară, de lege și numită de UAT Municipiul Vaslui
7.	Compartiment (denumire generică pentru structuri organizatorice)	Direcție/Serviciu/Birou/Compartiment
8.	Conducătorul compartimentului	Director general/Director general adjunct/Director executiv/ Șef serviciu/ Șef birou
9.	Conflict de interes	Se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică/contractuală are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative. Conflictul de interes este o situație ce se reflectă exclusiv asupra unui lucru (ne)făcut, unei decizii (ne)luate, unui (contr)act (ne)încheiat.
10.	Control intern	Ansamblul politicilor și procedurilor concepute și implementate de către managementul și personalul entității publice, în vederea furnizării unei asigurări rezonabile pentru: atingerea obiectivelor instituției într-un mod economic, eficient și eficace; respectarea regulilor externe și a politicilor și regulilor managementului; protejarea bunurilor și a informațiilor, prevenirea și depistarea fraudelor și greșelilor; calitatea documentelor de contabilitate și producerea în timp util de informații de încredere, referitoare la segmentul finanțier și de management.
11.	Delațiune	Denunțare (făcută în special cu rea intenție, pentru profituri personale)
12.	Economicitate	Minimizarea costului resurselor alocate pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activități, cu menținerea calității corespunzătoare a acestor rezultate.
13.	Ediție procedură	Forma actuală a procedurii; ediția unei proceduri se



Nr. crt.	Termenul	Definiția și/sau, dacă este cazul, actul care definește termenul
		modifică atunci când deja au fost realizate 3 revizii ale respectivei proceduri sau atunci când modificările din structura procedurii depășesc 50% din conținutul reviziei anterioare.
14.	Eficiență	Maximizarea rezultatelor unei activități în relație cu resursele utilizate.
15.	Incompatibilitate	Este definită ca fiind acea stare în care un oficial public desfășoară activități incompatibile cu funcția, interzise prin lege. Incompatibilitatea presupune ocuparea a două sau mai multe funcții concomitent (fără ca acest lucru să implice luarea unei decizii). Reflectă acele stări în care un oficial public exercită mai multe funcții în același timp, deși este interzis de lege.
16.	Integritate	Caracter integru, sentiment al demnității, dreptății și conștiinciozității, care servește drept călăuză în conduită omului; onestitate, cinste, probitate.
17.	Luarea deciziei	Proces care include: activitățile de justificare, fundamentare și propunere a unei decizii, în cazul personalului de execuție. Asumarea deciziei efective, în cazul personalului de conducere.
18.	Neregularitate	Orice faptă care presupune o încălcare a legii, a deontologiei profesionale sau a principiilor bunei administrații, eficienței, eficacității, economicității și transparenței.
19.	Procedură de sistem	Descrie un proces sau o activitate care se desfășoară la nivelul entității publice aplicabil/aplicabilă majorității sau tuturor comportamentelor dintr-o entitate publică.
20.	Procedură documentată	Modul specific de realizare a unei activități sau a unui proces, editat pe suport de hârtie sau în format electronic; procedurile documentate pot fi proceduri de sistem și proceduri operaționale.
21.	Procedură operațională	Descrie un proces sau o activitate care se desfășoară la nivelul unuia sau mai multor comportamente dintr-o



Nr. crt.	Termenul	Definiția și/sau, dacă este cazul, actul care definește termenul
		etitate, fără aplicabilitate la nivelul întregii entități publice.
22.	Revizie procedură	Acțiunea de modificare, respectiv adăugare sau eliminare a unor informații, date, componente ale unei ediții a unei proceduri, modificări ce implică, de regulă, sub 50% din conținutul procedurii.
23.	Rudenia	Rudenia firească este legătura bazată pe descendența unei persoane dintr-o altă persoană sau pe faptul că mai multe persoane au un ascendent comun. Rudenia civilă este legătura rezultată din adoptia încheiată în condițiile prevăzute de lege.
24.	Standarde de control intern	Un minim de reguli de management, menit să creeze un model de control managerial uniform și coerent. De asemenea, standardele constituie un sistem de referință, în raport cu care se evaluatează sistemele de control intern, se identifică zonele și direcțiile de schimbare.
25.	Transparenta	Instituția are obligația de a-și desfășura activitatea într-o manieră deschisă, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public să constituie regula, iar limitarea accesului la informație să constituie excepția, în condițiile legii.

4.2. Abrevieri

Nr. crt.	Abrevierea	Termenul abreviat
1.	H.G	Hotărâre de Guvern
2.	O.G	Ordonanță de Guvern
3.	O.U.G	Ordonanță de Urgență Guvern
4.	ANI	Agenția Națională de Integritate



5.

SNA

Strategia Națională Anti-Corupție

5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII SAU PROCESULUI

5.1. Generalități

Prezenta procedura stabilește modul în care se realizează la nivelul Primăriei Municipiului Vaslui implementarea regimului juridic al conflictelor de interes, respectiv prevenirea și identificarea timpurie a conflictelor de interes, abținerea/neparticiparea în cazul unui potențial conflict de interes, gestionarea posibilelor conflicte de interes și perfecționare profesională privind regimul juridic al conflictului de interes.

Strategia Națională Anticorupție 2021-2025 aprobată prin H.G nr. 1.269/2021 menționează 2 valori care se transpun în practică prin cadrul legal în vigoare în ceea ce privește regimul juridic al conflictelor de interes. SNA 2021-2025 pune accentul pe noile abordări introduse în managementul sectorului public, care împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția publică asupra acestor relații.

Având în vedere necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, SNA 2021-2025 subliniază importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interes, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

- Să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- Să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau aşteptarea unei angajări viitoare;
- Să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

Astfel, se remarcă faptul că exercitarea funcțiilor publice are la bază două valori care se transpun în practică prin cadrul legal în vigoare în ceea ce privește regimul juridic al conflictelor de interes:

- Integritatea - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au obligația de a declara orice interes personal care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu. Totodată, aceștia sunt obligați să ia toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interes și incompatibilități;



- Prioritatea interesului public - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică/contractuală pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoanele apropiate.

Prin conflict de interes se înțelege situația în care persoana ce exercită o funcție de demnitate publică sau o funcție publică/contractuală care are un interes personal de natură patrimonială și care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

Conflictul de interes este o situație ce se reflectă exclusiv asupra unui lucru (ne)făcut, unei decizii (ne)luate, unui (con)tract (ne)încheiat. Principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interes în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice sunt: imparțialitatea, integritatea, transparența deciziei și supremația interesului public.

Din definiția de mai sus a conflictului de interes trebuie analizate 2 elemente principale:

- Participarea la luarea unei decizii - această condiție este îndeplinită atât atunci când decizia depinde exclusiv de voința oficialului public în cauză, cât și atunci când acțiunea oficialului public respectiv reprezintă doar o verigă din procesul de luare a deciziei. Condiția este îndeplinită și atunci când oficialul public este parte a unui organism colectiv care decide prin vot, iar acesta participă la dezbatere și la vot;
- Existența unui interes personal - acesta poate fi reprezentat de un beneficiu pe care oficialul public sau o persoană apropiată acestuia îl obține ca urmare a deciziei luate. Așadar, pentru a se afla într-un conflict de interes, oficialul public trebuie să ia parte la luarea unei decizii care să îl afecteze un interes personal.

5.2. Tipuri de conflicte de interes

- Conflictul de interes potențial apare în situația în care un oficial are interese personale de natură să producă un conflict de interes dacă ar trebui luată o decizie publică. În acest caz conduită cerută oficialului este mai degrabă axată pe exercitarea în mod transparent și echidistant a atribuțiilor sale.
- Conflictul de interes actual apare în momentul în care oficialul este pus în situația de a lua o decizie care l-ar avantaja sau care ar avantaja un apropiat de-al său sau un partener de afaceri. Oficialul trebuie să se abțină de la luarea oricărora decizii, informându-și superiorul ierarhic despre situația apărută.
- Conflictul de interes consumat apare în situația în care oficialul public participă la luarea deciziei cu privire la care are un interes personal, încălcând prevederile legale. Astfel, în cazul în care oficialul nu s-a abținut de la luarea unei decizii în ipoteza unui conflict de interes actual, se vor impune sancțiuni conform reglementărilor legale.



5.3. Grade de rudenie și afinitate

Rudenia (art. 405 și 406 din Lege nr. 287/2009, republicată privind Codul civil)

- Rudenia firească este legătura bazată pe descendența unei persoane dintr-o altă persoană sau pe faptul că mai multe persoane au un ascendent comun;
- Rudenia civilă este legătura rezultată din adoptia încheiată în condițiile prevăzute de lege;
- Rudenia este în linie dreaptă în cazul descendenței unei persoane dintr-o altă persoană și poate fi ascendentă sau descendenta;
- Rudenia este în linie colaterală atunci când mai multe persoane au un ascendent comun.

Gradul de rudenie se stabilește astfel:

În linie dreaptă, după numărul nașterilor: copiii și părinții sunt rude de gradul întâi, nepoții și bunicii sunt rude de gradul al doilea;

În linie colaterală, după numărul nașterilor, urcând de la una dintre rude până la ascendentul comun și coborând de la acesta până la celalaltă rudă. Astfel, frații sunt rude de gradul al doilea, unchiul sau mătușa și nepotul, de gradul al treilea, verii primari, de gradul al patrulea.

Gradul de rudenie se aplică după cum urmează:

Gradul I: părinți și copii;

Gradul II: frații, bunici și nepoți;

Gradul III: unchiul/mătușa și nepotul de frate;

Gradul IV: verii primari.

Afinitatea (art. 407 din Lege nr. 287/2009, republicată privind Codul civil)

Afinitatea este legătura dintre un soț și rudele celuilalt soț. Rudele soțului sunt, în aceeași linie și același grad, afini celuilalt soț.

Gradul de afinitate este luat în calcul astfel

Gradul I: socrii și nora/ginere;

Gradul II: cununatele și cunnații;

Gradul III: unchiul și soția nepotului de frate;



Gradul IV: verii, soții și soțiiile acestora.

5.4. Cadrul legal al conflictelor de interese

5.4.1. Conflict de interese de natură administrativă

Pentru toate categoriile de aleși

Aleșii care au un interes personal într-o anumită problemă, având posibilitatea să anticipateze că o decizie a autorității publice din care fac parte ar putea genera un beneficiu sau un dezavantaj pentru:

- Propria persoană;
- Soț, soție, rude sau afini până la gradul al doilea inclusiv;
- Orice persoană fizică sau juridică cu care au o relație de angajament, indiferent de natura acestuia;
- O societate comercială la care dețin calitatea de asociat unic, funcția de administrator sau de la care obțin venituri;
- O altă autoritate din care fac parte;
- Orice persoană fizică sau juridică, alta decât autoritatea din care fac parte, care a făcut o plată către aceștia sau a efectuat orice fel de cheltuieli ale acestora.

Funcționarul public (art. 79 din Legea nr. 161/2003) este în conflict de interese dacă se află în una din următoarele situații:

- este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luare deciziilor cu privire la persoane fizice sau juridice față de care are relații cu caracter patrimonial;
- participă în cadrul aceleiași comisii, constituite conform legii, cu funcționarii publici care au calitatea de soț sau rudă de gradul I;
- interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rудelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice.

Personal contractual

La personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice, prin conflict de interese se înțelege acea situație sau împrejurare în care interesul personal, direct ori indirect, al angajatului contractual contravine interesului public, astfel încât afectează sau ar putea afecta independența și imparțialitatea sa în luarea deciziilor ori îndeplinirea la timp și cu obiectivitate a îndatoririlor care îi revin în exercitarea funcției deținute. Sunt limitări ale personalului contractual de a participa la achiziționarea unui bun aflat în



proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, atunci când persoana se află în conflict de interese.

5.4.2. Conflict de interese de natură penală

Infracțiunea de conflict de interese este prevăzută de art. 301 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal:

„Folosirea funcției pentru favorizarea unor persoane:

(1) Fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obținut un folos patrimonial pentru sine, pentru soțul său, pentru o rudă ori un afiș până la gradul II inclusiv se pedepsește cu închisoarea de la 1 la 5 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică pe o perioadă de 3 ani.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu se aplică în cazurile în care actul sau decizia se referă la următoarele situații:

- Emiterea, aprobarea sau adoptarea actelor normative;
- Exercitarea unui drept recunoscut de lege sau în îndeplinirea unei obligații impuse de lege, cu respectarea condițiilor și limitelor prevăzute de aceasta.”

5.4.3. Conflictul de interese în achiziții publice

Relațiile sociale cu privire la corectitudinea celor cu funcție de decizie în procesul de achiziții publice în îndeplinirea atribuțiunilor de serviciu presupun și abținerea acestora de la luarea oricărei decizii de natură să le confere acestora, ori unei terțe persoane cu care aceștia au interes comun, direct sau indirect, un anumit avantaj, fiind exclusă favorizarea ruedelor sau persoanelor cu care aceștia au interes comun. Astfel, în ceea ce privește prevenirea conflictelor de interese în achizițiile publice este necesar ca persoanele cu funcții de decizie, să manifeste un comportament etic și corect, îndeplinindu-și obligațiile legale ce le revin în situația existenței unui potențial conflict de interese.

Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- Nediscriminarea;
- Tratamentul egal;
- Recunoașterea reciprocă;
- Transparența;
- Proporționalitatea;
- Asumarea răspunderii.



Respectarea principiilor determină cheltuirea corectă a banului public. Legislația în domeniul achizițiilor publice prevede măsuri de prevenire a potențialelor conflicte de interes în domeniu. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice instituie completarea de către președintii/membrii comisiilor de evaluare a achizițiilor publice a declarației de confidențialitate, imparțialitate și disponibilitate. De asemenea, operatorul economic trebuie să completeze în procedura de achiziții publice declarația privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 60 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Prin Lege nr. 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interes în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică a fost introdus sistemul PREVENT, respectiv autoritățile contractante/entitățile au obligația de a asigura completarea și actualizarea formularului de integritate, de la publicarea în SEAP a documentației de atribuire, pe tot parcursul derulării procedurii și până la publicarea anunțului de atribuire a contractelor de achiziție publică.

5.5. Documente utilizate

5.5.1. Lista și proveniența documentelor utilizate

- Lista cu privire la gradele de rudenie și afinitate;
- Lista cu interese ale aleșilor locali/salariați din declarația de interes;
- Declarație abținere conflict de interes;
- Formular sesizare conflict de interes;
- Chestionar de evaluare privind gradul de cunoaștere a regimului juridic al conflictelor de interes.



5.5.2. Circuitul documentelor

Consilierul de etică din cadrul instituției realizează anual până la data de 15 februarie a fiecărui an Lista cu privire la gradele de rudenie și afinitate existente în instituție între aleși locali-salariați, salariați-aleși locali pe care o prezintă conducătorului instituției cu măsuri care trebuie luate astfel încât să fie prevenite situații de conflicte de interes.

Persoana responsabilă cu declarațiile de avere și interes consultă anual declarațiile de interes cu scop preventiv și realizează o listă cu aleșii locali/salariații (funcție publică și personal contractual de conducere) cu privire la interesele acestora din declarațiile de interes. Lista este realizată până la data de 1 septembrie a fiecărui an în care se depun declarațiile de interes pentru anul fiscal anterior. Lista este înaintată conducătorului instituției/secretarului unității administrativ teritoriale/compartimentului de specialitate în domeniul achizițiilor publice, către orice alt compartiment de specialitate din cadrul instituției interesat, în vederea analizei acestora și dispunerea de măsuri dacă este cazul.

5.6. Abținerea în cazul unui potențial conflict de interes

În cazul unui salariat, funcție publică/personal contractual, care dorește să se abțină în cazul unui potențial conflict de interes care apare în activitatea profesională va completa Declarație abținere conflict de interes. Declarația o va adresa superiorului ierarhic care va trebui să ia act de declarație, și să se dispună înlocuirea respectivului salariat.

5.7 Gestionarea conflictelor de interes

- Orice persoană poate sesiza în scris, e-mail sau în audiență la conducătorul instituției publice o situație de conflict de interes asupra unui ales, consilier local, funcționar public sau personal contractual;
- Conducătorul instituției publice transmite sesizarea spre analiză secretarului unității administrativ teritoriale/compartimentului de specialitate;
- În urma analizei, secretarul unității administrativ teritoriale/compartimentul de specialitate, cu aprobarea conducătorului instituției publice formulează o solicitare pentru obținerea unui punct de vedere de la Agenția Națională de Integritate, ANI, conform prevederilor legale în vigoare.
- După obținerea punctului de vedere de la ANI, secretarul unității administrativ teritoriale/compartimentul de specialitate, cu aprobarea conducătorului instituției publice formulează răspuns persoanei care a sesizat o situație de conflict de



interese asupra unui ales, consilier local, funcționar public sau personal contractual;

- Dacă sunt indicii privind o situație de conflict de interese conducătorul instituției publice sesizează ANI și comisia de disciplină (în cazul funcționarilor publici), sau numește o persoană pentru cercetare disciplinară (în cazul personalului contractual) din cadrul instituției.

5.8. Prevenire și perfecționare profesională în cunoașterea situațiilor de conflict de interese

În vederea prevenirii situațiilor de conflicte de interese, consilierul de etică din cadrul instituției realizează informări/întâlniri, aplică chestionare de evaluare privind gradul de cunoaștere a regimului juridic al conflictelor de interese, în care sunt prelucrate periodic prevederile legale privind conflictele de interese.

Salariații/aleșii participă la activități de formare/perfecționare privind regimul juridic al conflictelor de interese în conformitate cu planul de perfecționare aprobat la nivelul instituției, în acest sens se fac anual propuneri de includere în planul de perfecționare a formării profesionale cu tema conflictele de interese.

5.9. Resurse necesare

5.9.1. Resurse materiale

- Mobilier;
- PC;
- Acces la baza de date, rețea, poștă electronică;
- Imprimantă;
- Linie telefonică;
- Rechizite.

5.9.2. Resurse umane

Persoana desemnată din cadrul Primăriei Municipiului Vaslui pentru funcția de consilier de etică; Secretarul unității administrativ teritoriale; Membrii comisiei de disciplină; Persoanele numite pentru a efectua cercetarea disciplinară; Conducerea instituției publice; Aleșii; Consilierii locali și toți salariații, funcție publică și personal contractual din cadrul Primăriei Municipiului Vaslui.



5.9.3. Resurse financiare

Nu este cazul.

5.10. Modul de lucru

5.10.1. Prevenire și identificare timpurie a conflictelor de interes

În vederea prevenirii și identificării timpurii a conflictelor de interes consilierul de etică din cadrul instituției realizează anual până la data de 15 februarie a fiecărui an Lista cu privire la gradele de rudenie și afinitate existente în instituție între aleșii-salariați, salariați-aleși pe care o prezintă conducătorului instituției cu măsuri care trebuie luate astfel încât să fie prevenite situații de conflicte de interes.

În conformitate cu Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare:

- Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interes și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după închiderea acestora;
- Activitatea ce se efectuează pe durata prevăzută la alin. (1) constă în evaluarea declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite, a conflictelor de interes sau a incompatibilităților, exclusiv pentru perioada exercitării funcțiilor sau demnităților publice.

Persoana responsabilă cu declarațiile de avere și interese, consultă anual declarațiile de interes cu scop preventiv și realizează o listă cu aleșii /salariații (funcție publică și personal contractual) cu privire la interesele acestora din declarațiile de interes. Lista este realizată până la data de 1 septembrie a fiecărui an în care se depun declarațiile de interes pentru anul fiscal anterior.

Lista este înaintată conducătorului instituției/secretarului unității administrativ teritoriale/compartimentului de specialitate în domeniul achizițiilor publice, către orice alt compartiment de specialitate din cadrul instituției interesat, în vederea analizei acestora și dispunerea de măsuri dacă este cazul.

5.10.2. Abținerea în cazul unui potențial conflict de interes

În cazul în care un ales apreciază că se află într-un potențial conflict de interes, acesta nu participă la vot pentru proiectul de hotărâre respectiv, acest lucru consemnându-se în procesul verbal al ședinței respective.



În cazul unui salariat, funcție publică/personal contractual, care dorește să se abțină în cazul unui potențial conflict de interes care apare în activitatea profesională, se va completa Declarație abținere conflict de interes. Declarația o va adresa superiorului ierarhic care va trebui să ia act de declarație și să se dispună înlocuirea respectivului salariat.

5.10.3. Gestionarea conflictelor de interes

Orice persoană poate sesiza în scris, e-mail sau în audiență la conducătorul instituției publice o situație de conflict de interes asupra unui ales, consilier local, funcționar public sau personal contractual. Conducătorul instituției publice transmite sesizarea spre analiză secretarului unității administrativ teritoriale/compartimentului de specialitate.

În urma analizei, secretarul unității administrativ teritoriale/compartimentul de specialitate, cu aprobatia conducătorului instituției publice formulează o solicitare pentru obținerea unui punct de vedere de la Agenția Națională de Integritate, ANI, conform prevederilor legale în vigoare.

După obținerea punctului de vedere de la ANI, secretarul unității administrativ teritoriale/ compartimentul de specialitate, cu aprobatia conducătorului instituției publice formulează răspuns persoanei care a sesizat o situație de conflict de interes asupra unui ales, consilier local, funcționar public sau personal contractual. Dacă sunt indicii privind o situație de conflict de interes conducătorul instituției publice sesizează ANI și comisia de disciplină în cazul funcționarilor publici, sau sesizează comisia de disciplină în cazul personalului contractual din cadrul instituției.

În contextul respectării prevederilor legii privind incompatibilitățile și conflictele de interes, Agenția Națională de Integritate este instituția căreia îi revine sarcina legală de evaluare a prezumtivelor situații de incompatibilitate și conflicte de interes. Aceasta, urmare a procedurii prevăzute de Legea nr. 176/2010, întocmește un raport de evaluare privind existența unei stări de incompatibilitate sau a unui conflict de interes, după caz. Acest raport poate fi contestat în instanță în termen de 15 zile, iar, în caz de necontestare, rămâne definitiv.

Conform art. 25 din aceeași lege:

Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interes ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sanctionează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.



5.10.4. Prevenire și perfeționare profesională în ceea ce privește regimul juridic al conflictului de interes

În vederea prevenirii situațiilor de conflicte de interes consilierul de etică din cadrul instituției realizează informări /întâlniri, aplică chestionare de evaluare privind gradul de cunoaștere a regimului juridic al conflictelor de interes, în care sunt prelucrate periodic prevederile legale privind conflictele de interes.

Salariații/aleșii participă la activități de formare/perfeționare privind regimul juridic al conflictelor de interes în conformitate cu planul de perfeționare aprobat la nivelul instituției, în acest sens se fac anual propuneri de includere în planul de perfeționare, a formării profesionale cu tema conflicte de interes.

De asemenea, în vederea prevenirii conflictelor de interes, consilierul de etică realizează o listă cu privire la cazurile de conflicte de interes ale aleșilor /salariați consumate de-a lungul anilor în cadrul instituției pe care o difuzează ca material de prevenire în cadrul instituției.

6. RESPONSABILITĂȚI

Conducătorul instituției:

- creează premisele și susține o bună comunicare și dialog deschis cu privire la prevenirea și sesizarea conflictelor de interes;
- aprobă politici, proceduri și practici adecvate mediului de lucru - încurajează controlul și rezolvă eficient situațiile privind conflictul de interes;
- monitorizează măsurile de identificare timpurie implementate la nivelul instituției cu privire la conflictele de interes;
- încurajează funcționarii publici să declare problemele legate de conflicte de interes și să le discute și trebuie să prevadă măsuri pentru a proteja aceste informații astfel încât ele să nu fie utilizate incorrect de către alții;
- aprobă răspunsul la sesizări și dispune transmiterea către ANI în vederea obținerii unui punct de vedere dacă este cazul;
- în funcție de răspunsul primit de la ANI, conducătorul instituției publice va proceda în consecință. Dacă în răspunsul primit se constată starea de conflict de interes, acesta va sesiza comisia de disciplină constituită la nivelul instituției publice.

Persoana desemnată cu prevenirea și identificarea situațiilor de conflict de interes:

- aplică chestionare de evaluare privind gradul de cunoaștere a regimului juridic al conflictului de interes, în care sunt prelucrate periodic prevederile legale privind conflictul de interes;
- realizează informări/întâlniri;



- primește sesizările și le transmite ANI în vederea obținerii unui punct de veder
- monitorizează măsurile de identificare timpurie implementate la nivelul instituției cu privire la conflictele de interes
- după obținerea punctului de vedere de la ANI, persoana desemnată cu prevenirea identificarea situațiilor de conflict de interes sau Compartimentul juridic formulează răspuns persoanei care a sesizat o stare de conflict de interes a unui salariat;

Personalul instituției

- participă la activități de formare/perfecționare privind regimul juridic al conflictelor de interes în conformitate cu planul de perfecționare aprobat la nivelul instituției;

Persoana responsabilă cu declarațiile de avere și interes:

- verifică modul de completare a declarațiilor de interes, pentru a preveni o posibilă stare de conflict de interes
- transmite declarațiile de avere și de interes transmite către ANI

Orice persoană poate sesiza în scris, e-mail sau în audiență la conducătorul instituției publice o stare de conflict de interes.

7. ANEXE

Enumerare anexe	Conținut	Cod formular
1.	Lista cu privire la gradele de rudenie	F-S37-32-01
2.	Lista cu interese ale aleșilor locali/salariați din declarația de interes	F-S37-32-02
3.	Declarație abținere conflict de interes;	F-S37-32-03
4.	Formular sesizare conflict de interes.	F-S37-32-04



Anexa nr. 1 - Lista cu privire la gradele de rudenie

LISTA CU PRIVIRE LA GRADELE DE RUDENIE ȘI AFINITATE

Primăria Municipiului Vaslui

Nr. ____ din _____

Nr. crt.	Nume și prenume ales local/salariat	Funcție	Grad de rudenie și afinitate
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

Întocmit,
Consilier etică

F-S37-32-01



Anexa nr. 2 - Lista cu interese ale aleșilor locali/salariați din declarația de interes

LISTA CU INTERESE ALE ALEȘILOR LOCALI/SALARIAȚI DIN DECLARAȚIA DE INTERESE

Nr. crt.	Nume și prenume ales local/salariat	Funcție	Interes/e declarat/e în declarația de interese
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

Întocmit,

Persoana responsabilă declarații de avere și de interese...

F-S37-32-02



Anexa nr. 3 - Declarație abținere conflict de interes

DECLARAȚIE ABȚINERE CONFLICT DE INTERESE

Primăria Vaslui

Nr. _____ din _____

Domnule Primar,

Subsemnatul/subsemnata _____, având funcția de _____, în cadrul compartimentului _____, cunoscând prevederile legale privind regimul juridic al conflictelor de interese (enunțarea bazei legale) _____, declar că mă aflu într-un potențial conflict de interese.

Descrierea

cazului

Data:

Semnătura:

F-S37-32-03



Anexa nr. 4 - Formular sesizare conflict de interese

FORMULAR SESIZARE CONFLICT DE INTERES

Către,

Primăria Municipiului Vaslui

Domnule Primar,

Subsemnatul/Subsemnata _____, cu domiciliul în

_____, cetățean _____ /angajat/angajată _____ în _____ cadrul
_____, serviciul/biroul/compartimentul _____
funcția _____ /consilier local _____ în _____ cadrul _____ formulez prin prezenta o
sesizare cu privire la situația de conflict de interes a doamnei/domnului _____, salariat/ales local/consilier local în
cadrul _____

Vă solicit să luați măsurile necesare în conformitate cu prevederile legale aflate
în vigoare.

Motivul sesizării este următorul (descrierea situației de conflict de interes)

Data:

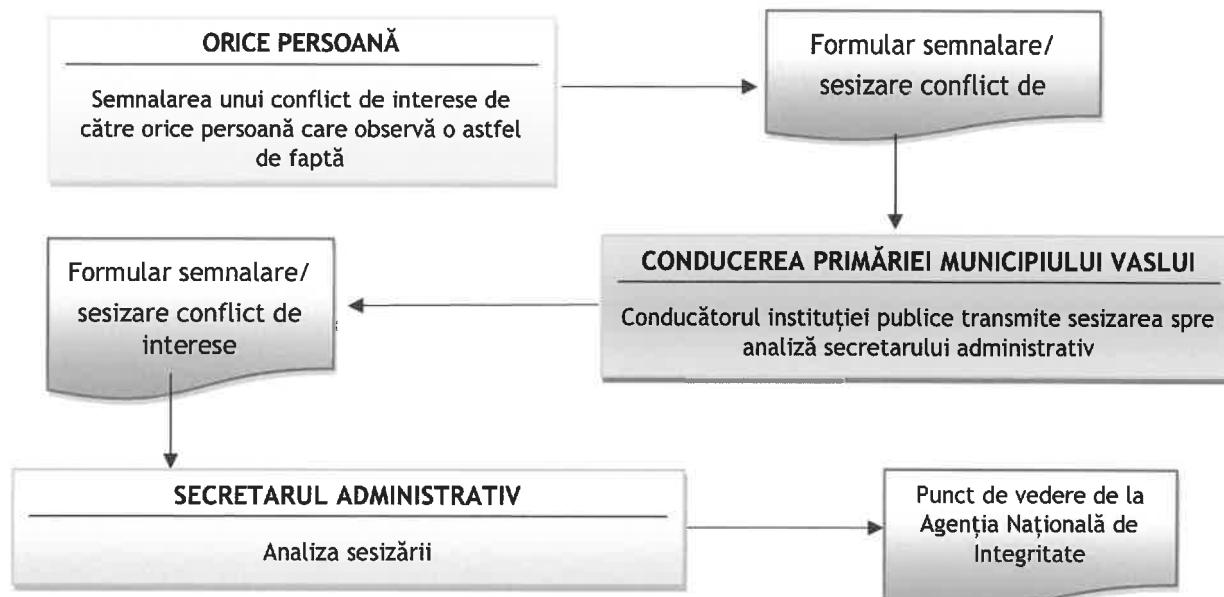
Semnătura:

F-S37-32-04

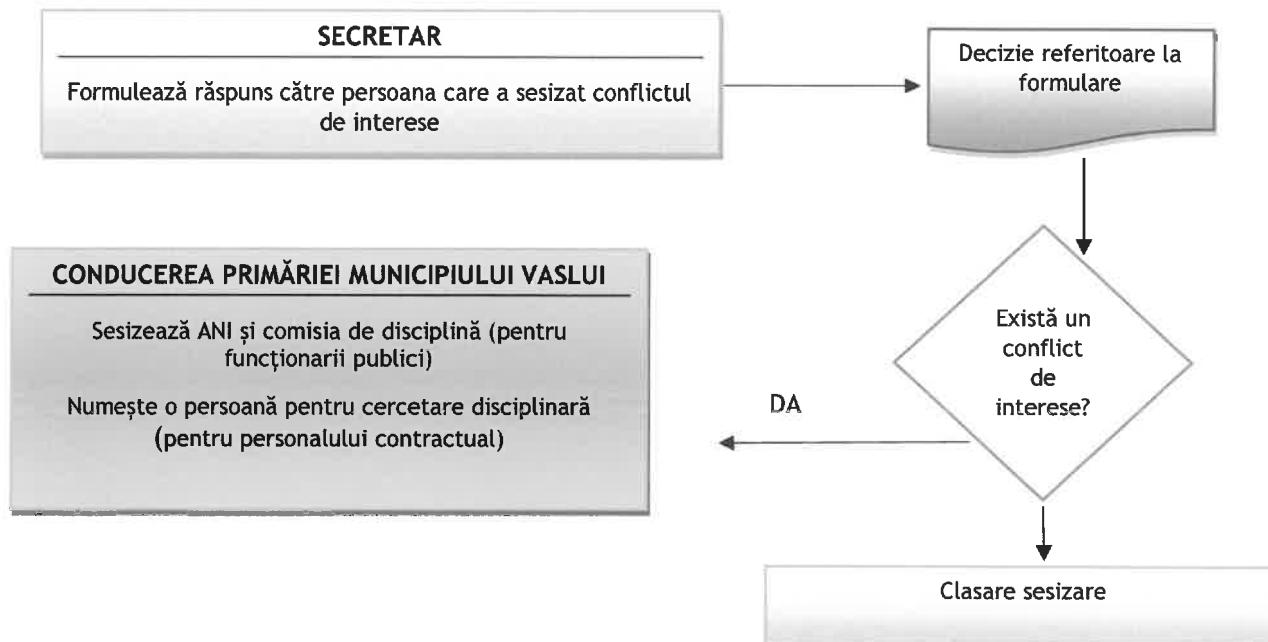


8. DIAGRAMA DE PROCES

1. SEMNALAREA UNUI CONFLICT DE INTERESE



2. FORMULAREA RĂSPUNSULUI



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

**Titlul proiectului: „Corectitudine, legalitate, etică într-o administrație
publică responsabilă (CLEAR)”**

Codul proiectului: cod SIPOCA 1135, cod MYSMIS 152130

Denumirea beneficiarului: Municipiul Vaslui

Data publicării: Octombrie 2022

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu
poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României